

**КОНТРОЛЬНЫЙ ОРГАН
ГОРОДСКОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

6 декабря 2021 года

№ 10

город Красноуральск

В соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьей 34 Положения о бюджетном процессе в городском округе Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 29.09.2017 № 13 (с изменениями, далее – Положение о бюджетном процессе), статьей 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 26.09.2019 № 202, Контрольным органом городского округа Красноуральск (далее – Контрольный орган) проведена экспертиза проекта решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Проект).

Цели экспертизы:

1) определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте;

2) правовые основания для изменения действующих и принятия новых расходных обязательств городского округа Красноуральск.

Общие положения:

В Контрольный орган Проект представлен сопроводительным письмом Думы городского округа Красноуральск от 02.12.2021 № 313.

Результаты экспертизы:

1. Характеристики основных положений Проекта

Проектом вносятся изменения в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями, внесенными решениями Думы городского округа Красноуральск от 29.04.2021 № 279, от 24.06.2021 № 307, от 29.07.2021 № 308, от 28.09.2021 № 322, Решение № 336 от 28.10.2021, Решение № 337 от 15.11.2021, далее – Решение № 337 от 15.11.2021, Решение о бюджете).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Проектом, соответствует требованиям, установленным решением Думы городского округа Красноуральск от 11.07.2008 № 81 «Об утверждении Положения о правовых актах Думы городского округа Красноуральск» (с изменениями).

Проектом предусмотрено изменение основных характеристик бюджета на 2021 год и планового периода 2022 года. Экспертиза проведена в части показателей, утвержденных на 2021 год, показатели планового периода не анализируются.

Изменения основных характеристик местного бюджета представлено в таблице 1.

Таблица 1 (руб.)

Основные характеристики	Решение № 337 от 15.11.2021	Проект	Отклонение	
			сумма	%
2021 год				
Доходы	1 062 384 175,82	1 043 273 478,32	-19 110 697,50	-1,8
Расходы	1 211 210 054,77	1 192 099 357,27	-19 110 697,50	-1,6
Дефицит	148 825 878,95	148 825 878,95	0,00	0,0
Процент	9,2	9,6	-	
2022 год				
Доходы	1 030 184 825,23	1 129 959 443,58	99 774 618,35	9,7
Расходы	1 064 349 462,94	1 160 558 657,30	96 209 194,36	9,0
Дефицит	34 164 637,71	30 599 213,72	-3 565 423,99	-10,4
Процент	7,8	7,0	-	
2023 год				
Доходы	951 551 608,00	951 551 608,00	0,00	0,0
Расходы	985 896 690,00	985 896 690,00	0,00	0,0
Дефицит	34 345 082,00	34 345 082,00	0,00	0,0
Процент	8,4	8,4	-	

Проектом вносятся изменения в ряд статей текстовой части Решения о бюджете, а также в его приложения. В новой редакции представлены следующие приложения к Проекту:

- Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 1 к Проекту);

- Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского округа Красноуральск и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 2 к Проекту);

- Ведомственная структура расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 3 к Проекту);

- Перечень муниципальных программ городского округа Красноуральск, подлежащих реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов (Приложение 4 к Проекту);

- Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 5 к Проекту);

- Свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (Приложение 6 к Проекту).

Итоговая сумма доходов по представленному приложению «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» и сумма расходов по приложениям 2 и 3 к Проекту соответствуют суммам, указанным в пункте 1 текстовой части Проекта.

2. Обоснование необходимости принятия Проекта

В соответствии с Положением о бюджетном процессе основанием для внесения изменений в решение о бюджете городского округа является:

- 1) изменение законодательства;
- 2) снижение (рост) ожидаемых поступлений доходов местного бюджета или поступлений из источников финансирования дефицита бюджета;
- 3) увеличение бюджетных ассигнований на исполнение принятых расходных обязательств городского округа и (или) выделение бюджетных ассигнований на вновь принимаемые расходные обязательства;
- 4) наличие остатков на счете местного бюджета на начало финансового года.

Основным фактором, повлиявшим на уточнение бюджета, является изменение объема межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта, уточнения (увеличение/сокращение) бюджетных ассигнований по главным администраторам бюджетных средств.

В сопровождении Проекта финансовым управлением администрации городского округа Красноуральск (далее – финансовое управление) представлена информация по прогнозам главных администраторов доходов бюджета (далее – ГАД) и обосновывающие материалы по уточнению расходов.

3. Реалистичность и обоснованность доходов

В представленном Приложении «Свод доходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уточнены плановые показатели 2021 года по разделам «Неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления» на сумму 19 110 697,50 руб..

Изменение прогноза доходов на 2021 год представлено в таблице 2.

Таблица 2 (руб.)

Наименование доходов бюджета	Решение № 337 от 15.11.2021		Проект		Отклонение	
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
Налоговые доходы	329 518 536,00	31,0	329 518 536,00	31,6	0,00	0,0
Неналоговые доходы	152 641 310,82	14,4	147 114 951,78	14,1	-5 526 359,04	-3,6
Безвозмездные поступления, из них:	580 224 329,00	54,6	566 639 990,54	54,3	-13 584 338,46	-2,3

дотации	76 370 000,00		76 370 000,00		0,00	
субсидии	83 886 813,40		84 324 574,94		437 761,54	
субвенции	354 626 700,00		353 626 700,00		-1 000 000,00	
иные межбюджетные трансферты	37 861 476,00		37 891 376,00		29 900,00	
прочие безвозмездные поступления	27 479 339,60		14 427 339,60		-13 052 000,00	
И Т О Г О	1 062 384 175,82	100,0	1 043 273 478,32	100,0	-19 110 697,50	-1,8

Изменения затрагивают плановые показатели одного главного администратора доходов - администрации городского округа Красноуральск.

Прогноз по неналоговым доходам уменьшен на 5 526 359,04,00 руб. за счет поступлений от платежей при пользовании природными ресурсами.

В группе доходов «Безвозмездные поступления» прогноз по поступлениям уменьшается в общем объеме на 13 584 338,46 руб..

Объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета приведены в соответствии с нормативными правовыми актами правительства Свердловской области и уменьшены на общую сумму 532 338,46 руб.:

Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	-1 089,22
Субсидии бюджетам городских округов на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, за счет средств бюджетов	-117 149,24
Субсидии на осуществление мероприятий по обеспечению питанием обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях	556 000,00
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг	-1 000 000,00
Межбюджетные трансферты бюджетам городских округов на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций	29 900,00

Проект вносит предложения по уменьшению прочих безвозмездных поступлений на сумму 13 052 000,00 рублей в связи с расторжением 29.07.2021 договора о пожертвовании денежных средств № 21-2021 от 08.02.2021, заключенного между АО «Святогор» и администрацией городского округа Красноуральск, для начала первого этапа строительства насосной станции поселка Пригородный.

Детальная информация по изменениям доходов представлена в Приложении 1 к настоящему Заключению.

При рассмотрении приложений Проекта на предмет соответствия Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)» отклонений не установлено.

4. Финансово-экономическое обоснование принятия новых расходных обязательств

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации» к полномочиям контрольно-счетного органа муниципального образования отнесено полномочие по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования.

Согласно нормам статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления, а также заключения муниципальным образованием (от имени муниципального образования) договоров (соглашений) по данным вопросам.

Расходы местного бюджета на 2021 год, утвержденные пунктом 1 Решения о бюджете, уменьшаются на 19 110 697,50 руб., в том числе за счет целевых межбюджетных трансфертов уменьшение расходной части бюджета составило 532 338,46 руб.

Проектом предусматривается внесение изменений в семь разделов функциональной классификации расходов из одиннадцати.

Изменение расходов местного бюджета 2021 года представлено в таблице 3:

Таблица 3 (руб.)

Код раздела	Наименование раздела расходов	Решение № 337 от 15.11.2021		Проект		Отклонение	
		сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	%
0100	Общегосударственные вопросы	77 504 906,52	6,4	77 201 922,10	6,5	-302 984,42	-0,39
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 938 358,31	0,7	7 860 501,46	0,7	-77 856,85	-0,98
0400	Национальная экономика	69 418 262,24	5,7	68 732 142,05	5,8	-686 120,19	-0,99
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	233 430 302,65	19,3	219 753 641,81	18,4	-13 676 660,84	-5,86
0600	Охрана окружающей среды	473 712,72	0,0	473 712,72	0,0	0,00	0,00

0700	Образование	595 705 947,89	49,2	592 052 795,53	49,7	-3 653 152,36	-0,61
0800	Культура, кинематография	89 856 873,99	7,4	89 876 457,15	7,5	19 583,16	0,02
1000	Социальная политика	68 982 149,65	5,7	68 248 643,65	5,7	-733 506,00	-1,06
1100	Физическая культура и спорт	65 787 190,80	5,4	65 787 190,80	5,5	0,00	0,00
1200	Средства массовой информации	2 056 000,00	0,2	2 056 000,00	0,2	0,00	0,00
1300	Обслуживание муниципального долга	56 350,00	0,0	56 350,00	0,0	0,00	0,00
	Итого расходов	1 211 210 054,77	100,0	1 192 099 357,27	100,0	-19 110 697,50	-1,58

Информация по изменению расходов внутри разделов классификации расходов бюджета представлена в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Анализ изменений расходных статей, представленных в Приложениях 2,3 Проекта, отражен в таблице 4:

Таблица 4
(руб.)

1. Перераспределение бюджетных ассигнований внутри ГРБС:			
	Всего	Увеличение	Уменьшение
Администрация городского округа Красноуральск, в т. ч.	-18 856 353,50	8 055 073,06	-26 911 426,56
<i>администрация</i>	<i>-289 321,66</i>	<i>29 900,00</i>	<i>-319 221,66</i>
<i>МКУ Управление ЖКХ и энергетики</i>	<i>-15 184 056,64</i>	<i>1 177 890,34</i>	<i>-16 361 946,98</i>
<i>МКУ Управление культуры</i>	<i>-1 985,49</i>	<i>309 629,63</i>	<i>-311 615,12</i>
<i>МКУ Управление образования</i>	<i>-3 380 989,71</i>	<i>6 537 653,09</i>	<i>-9 918 642,80</i>
<i>МКУ Управление физической культуры и спорта</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	
Дума городского округа Красноуральск	0,00	0,00	0,00
Контрольный орган городского округа Красноуральск	0,00	268 682,17	-268 682,17
Финансовое управление администрации городского округа Красноуральск	-254 344,00	206 189,30	-460 533,30
ИТОГО	-19 110 697,50	8 529 944,53	-27 640 642,03
2. Основания для внесения изменений			
Изменение действующих расходных обязательств	-11 726 153,60	7 743 061,33	-19 469 214,93
Снятие экономии по результатам проведения конкурсных процедур	-7 053 188,64		-7 053 188,64
Изменение расходов за счет целевых межбюджетных трансфертов и прочих безвозмездных поступлений	-532 338,46	-532 338,46	
Принятие новых расходных обязательств, в т. ч. на мероприятия:	200 983,20		
<i>- установка части контрольно-габаритного устройства по ул. Дзержинского</i>	<i>200 983,20</i>		
ИТОГО	-19 110 697,50	7 210 722,87	-26 522 403,57

Причины, повлиявшие на уточнение расходной части бюджета по направлениям расходов, отражены в табличной части пояснительной записки, представленной финансовым управлением.

Экспертизой установлено, что предлагаемые изменения расходной части бюджета соответствуют полномочиям органов местного самоуправления, определенных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом городского округа Красноуральск.

Но вместе с тем, при проверке и анализе обоснованности вносимых изменений в расходные обязательства установлено следующее.

Проектом предлагается внести изменения, в том числе по следующим кодам разделов классификации расходов бюджетов:

✓ **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** в части увеличения объемов финансирования по непрограммным направлениям расходов, в том числе на реализацию мероприятий по выполнению функций в сфере хозяйственного и транспортного обслуживания на 318 342,78 руб. в целях отражения суммы бюджетных ассигнований на содержание здания, расположенного по ул. Советская, 1В, переданного на ответственное хранение МБУ «Муниципальный заказчик», однако финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения реализации данных мероприятий на общую сумму 318 342,78 руб.;**

✓ **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** в части изменения объемов финансирования муниципальной программы «**Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы**» в связи с необходимостью:

- сокращения в 2021 году размера финансового обеспечения реализации мероприятия «Ремонт муниципальных жилых помещений и (или) приведение их в состояние, пригодное для проживания» на 68 575,07 руб., на основании образовавшейся экономией по итогам проведенных закупок, однако согласно финансово-экономическому обоснованию сумма экономии составила 68 875,07 руб., что больше суммы вносимых изменений на 300,00 руб.

Информации о наличии иных затрат, произведенных в рамках названного мероприятия, с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- увеличения финансового обеспечения реализации мероприятия «Прочие мероприятия по благоустройству территории городского округа Красноуральск» на 415 644,29 руб. в целях возмещения транспортных расходов МБУ «Муниципальный заказчик», возникших в результате принятых учреждением мер по локализации и ликвидации возгорания полигона ТБО в сентябре - октябре 2021 года, однако документов, подтверждающих наличие таких затрат в октябре 2021 года учреждением не предоставлено.

В свою очередь пунктом 7.8 Свода правил СП 320.1325800.2017 «Полигоны для твердых коммунальных отходов. Проектирование, эксплуатация и рекультивация», утвержденных приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 17.10.2017 № 1555/пр, установлено, что на территории полигона не

допускается сжигание ТКО, и должны быть приняты меры по недопустимости их возгорания.

В соответствии с пунктом 260 постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» на территории полигона ТКО хозяйствующим субъектом, эксплуатирующим полигон, должны обеспечиваться недопущение сжигания ТКО вне специализированных установок, а также меры по недопустимости самовозгорания ТКО.

Таким образом, транспортные расходы МБУ «Муниципальный заказчик», возникшие в результате принятых учреждением мер по локализации и ликвидации возгорания полигона ТБО относятся к мероприятиям по соблюдению санитарно-эпидемиологических требований при содержании и эксплуатации полигона ТБО, а не к прочим мероприятиям по благоустройству территории городского округа, что свидетельствует о некорректном отражении бюджетных ассигнований, **нарушении принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ.**

Также следует отметить, что содержание полигона ТБО производится МБУ «Муниципальный заказчик» в рамках приносящей доход деятельности и не может финансироваться за счет бюджета городского округа Красноуральск.

Указанные факты **не позволяют сделать вывод о правомерности и обоснованности** вносимых Проектом изменений, в части прочих мероприятий по благоустройству территории городского округа Красноуральск;

- сокращения финансирования на обеспечение деятельности МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» на 100 000,00 руб. в связи с уменьшением ассигнований на оплату налога на имущество по причине переплаты указанного налога, однако финансово-экономическое обоснование содержит информацию о том, что сумма необходимых на оплату налога средств составляет 36 753,00 руб., при этом после сокращения ассигнований на указанные цели у МКУ «Управление ЖКХ и энергетики» осталось 40 000,00 руб., что больше необходимого объема средств на 3 247,00 руб., указанные факты **не позволяют сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- сокращения размера финансового обеспечения реализации мероприятия «Расширение существующих сетей газоснабжения жилых домов городского округа Красноуральск» на 521 932,00 руб., на основании образовавшейся экономией по итогам проведенных закупок, однако согласно финансово-экономическому обоснованию сумма экономии составила 521 963,64 руб., что больше суммы вносимых изменений на 31,64 руб.

Информации о наличии иных затрат, произведенных в рамках названного мероприятия, с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

✓ **0700 «Образование»** в части изменения объемов финансирования:

1) муниципальной программы «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы», в том числе:

- увеличение финансирования мероприятий по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций на 68 830,00 руб. в целях приобретения медицинских изделий и оборудования для лицензирования медицинской деятельности в МАДОУ Детский сад № 18.

Расчет необходимого объема средств произведен на основании трех коммерческих предложений о цене товара, указанные коммерческие предложения были составлены 03.05.2021, 04.05.2021 и поступили в учреждение 05.05.2021, что свидетельствует о необходимости соблюдения требований пункта 3.14 приказа Министерства экономического развития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Рекомендации), согласно которому при использовании в целях определения начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) ценовой информации, целесообразно в порядке, предусмотренном пунктом 3.16 Рекомендаций, привести полученные цены товара, работы, услуги к сопоставимым с условиями планируемой закупки коммерческим и (или) финансовым условиям поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также привести цены прошлых периодов (более шести месяцев от периода определения НМЦК) к текущему уровню цен в порядке, предусмотренном пунктом 3.18 Рекомендаций. Однако такие требования при установлении НМЦК соблюдены не были.

Данные факты свидетельствуют о некорректном расчете НМЦК, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

- сокращение финансирования мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья (в рамках софинансирования) на 1 080 039,03 руб., однако финансово-экономическое обоснование представлено не в полном объеме, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений;**

2) по непрограммным направлениям расходов, в том числе в части:

- мероприятий по исполнению судебных актов по искам к муниципальным бюджетным и автономным учреждениям для погашения задолженности МАУ СОЦ «Солнечный» перед ООО УК «Развитие» по оплате за содержание общего имущества в многоквартирном доме и расходов на оплату государственной пошлины в общей сумме 199 368,84 руб., взыскиваемые по решению Арбитражного суда Свердловской области от 05.05.2021 по делу № А60-64305/2020, а также перед АО «ЭнергосбыТ Плюс» по оплате задолженности за поставленную тепловую энергию и государственной пошлины в общей сумме 366 998,73 руб., взыскиваемые

на основании решения Арбитражного суда Свердловской области от 26.04.2021 по делу № А60-8573/2021.

Указанная задолженность образовалась в рамках осуществления учреждением деятельности, приносящей доход.

В нарушение норм части 3.7 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» с Проектом не были представлены документы, подтверждающие оплату МАУ СОЦ «Солнечный» задолженности по названным решениям Арбитражного суда, а также необходимость возмещения данных расходов учреждения, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности вносимых изменений;

- отражения объемов финансового обеспечения реализации мероприятий по содержанию МАУ СОЦ «Солнечный» (г. Кушва, ул. Суворова, 43) в летний период (период приостановки деятельности по организации отдыха и оздоровления детей) в сумме 417 141,43 руб., однако финансово-экономическое обоснование содержит информацию о необходимости средств в сумме 464 725,73 руб., при этом данных о наличии иных источников финансирования названных мероприятий с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений;**

✓ **0800 «Культура, кинематография»** в части увеличения объемов финансирования муниципальной программы **«Развитие культуры и молодежной политики городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе на осуществление мероприятий по обеспечению сохранности и функционирования сооружений (памятников, стел, бюстов,obelisks, мемориальных комплексов, мемориальных досок и братских могил) на 19 629,63 руб., однако финансово-экономического обоснования указанных изменений с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности увеличения объемов финансового обеспечения названных мероприятий на сумму 19 629,63 руб.;**

✓ **1003 «Социальное обеспечение населения»** в части сокращения объемов финансирования муниципальной программы **«Социальная поддержка населения городского округа Красноуральск на 2019-2024 годы»**, в том числе на осуществление мероприятий по социальной поддержке отдельных категорий граждан городского округа Красноуральск в связи с годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов – на 2 568,00 руб., однако финансово-экономическое обоснование указанных изменений также содержит информацию о наличии неиспользованного остатка бюджетных ассигнований в размере 17 000,00 руб., подтверждения необходимости использования данного объема средств на реализацию названного мероприятия муниципальной программы с Проектом не представлено, что **не позволяет сделать вывод об обоснованности суммы указанных изменений.**

Согласно нормам подпункта 6 пункта 2 статьи 16 Положения о бюджетном процессе, составление проекта местного бюджета основывается, в том числе и на

муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

В связи с планируемыми изменениями, изменяется программная составляющая местного бюджета в части финансирования муниципальных программ. Размер бюджетных ассигнований, направляемых на реализацию муниципальных программ в 2021 году, уменьшен на 21 760 746,31 руб. и составил 1 015 547 941,91 руб. или 85,2% от общего объема расходов.

Принятие Проекта потребует разработки нормативных правовых актов городского округа Красноуральск, обеспечивающих приведение муниципальных программ городского округа в соответствие с решением о местном бюджете, в сроки, установленные с Порядком формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденным постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220.

5. Дефицит бюджета

Изменения основных параметров бюджета не повлияли на изменение показателя размера дефицита бюджета в 2021 году.

Утвержденный показатель соответствует требованиям статьи 92.1 БК РФ.

6. Муниципальные заимствования и муниципальный долг

Проект не предусматривает изменение объема бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга и предельного объема муниципального долга городского округа. Утвержденные показатели соответствуют требованиям статей 107 и 111 БК РФ.

В Приложении 7 «Программа муниципальных внутренних заимствований городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» наименование вида долговых обязательств муниципального образования «Бюджетные кредиты, привлеченные в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» приведено в соответствии с требованиями части 2 статьи 100 БК РФ.

7. Прочие уточнения

Проектом предлагается уменьшить в 2021 году объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда городского округа Красноуральск на 686 120,19 руб. и утвердить его в сумме 65 556 377,90 руб., что соответствует пункту 5 статьи 179.4 БК РФ, решению Думы городского округа Красноуральск от 27.06.2013 № 173 «О Дорожном фонде городского округа Красноуральск».

Выводы и рекомендации:

1. Вносимые Проектом изменения не приводят к превышению ограничений, установленных БК РФ.

2. Вместе с тем, в Заключении отражены замечания финансово-экономического и правового характера в части выявления случаев:

- нарушения требований Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что не позволяет сделать вывод об обоснованности объемов увеличения финансового обеспечения реализации отдельных мероприятий;

- некорректного отражения бюджетных ассигнований, нарушения принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 БК РФ, что может привести к нецелевому использованию бюджетных средств согласно статье 306.4 БК РФ;

- некорректного отражения бюджетных средств в объемах не соответствующих подтвержденным потребностям;

- отсутствия финансово-экономического обоснования вносимых изменений, что не позволяет сделать вывод о правомерности и обоснованности отдельных изменений.

3. С учетом изложенного Проект решения Думы городского округа Красноуральск «О внесении изменений в решение Думы городского округа Красноуральск от 17 декабря 2020 года № 266 «О бюджете городского округа Красноуральск на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» требует доработки.

И. о. председателя

О.А. Берстенева

Инспектор

Е.В. Прозорова